**Анализ правоприменительной практики Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора за 9 месяцев 2020 года на юге Тюменской области**

На территории юга Тюменской области по состоянию на ноябрь 2020 года поставлено на государственный учет в федеральный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, 2057 объектов, из которых:

- 59 объектов I категории негативного воздействия;

- 399 объектов II категории негативного воздействия;

- 1351 объект III категории негативного воздействия;

- 248 объектов IV категории негативного воздействия.

Из общего числа объектов НВОС:

- 7 относятся к категории чрезвычайно высокого риска;

- 24 относятся к категории высокого риска;

- 179 относятся к категории значительного риска;

- 642 относятся к категории среднего риска;

 - 1084 относятся к категории умеренного риска.

На 2020 год Управлением было запланировано проведение плановых выездных проверок в отношении 32 объектов НВОС, эксплуатируемых 17 юридическими лицами.

В связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», был утвержден ряд ограничительных мер при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, в частности, приостановлены плановые проверки в отношении всех объектов НВОС, за исключением объектов, относящихся к категории чрезвычайно высокого и высокого рисков.

Таким образом, до вступления в законную силу постановления № 438, Управлением на территории Тюменской области проведено 4 плановых проверки в отношении 5 объектов НВОС, исключено из плана 11 проверок в отношении 15 объектов НВОС, на 4 квартал 2020 года запланировано 2 проверки в отношении 12 объектов НВОС.

Итак, за 9 месяцев 2020 года на территории Тюменской области проведено 115 проверок,из которых:

- 4 плановых проверки в отношении 5 объектов НВОС;

- 17 внеплановых проверок по выполнению предписаний об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований;

- 1 внеплановая документарная, выездная проверка во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 06.02.2020 № ВА-П11-5пр; Распоряжения Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования от 03.03.2020 № 6-р в отношении ФГБУ «Национальный парк «Припышминские боры»;

- 1 внеплановая выездная проверка в отношении объектов капитального строительства юридического лица ГКУ Тюменской области «Управление капитального строительства»;

- 3 внеплановых проверки по поручению прокуратуры Тюменской области в отношении юридических лиц: ООО «Ишимский мясокомбинат», ЗАО «Племзавод-Юбилейный», ООО «Биотэкс-групп»;

- 89 внеплановых проверок по соблюдению лицензионных требований.

Из общего количества проверок (115) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведено 70 (60,9%), из них: 4 внеплановых проверки по выполнению предписаний и 66 внеплановых проверок по соблюдению лицензионных требований.

Как правило, наибольшая часть проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проводится с целью проверки лицензионных требований для последующей выдачи лицензии на осуществление деятельности по обращению с отходами I-IV классов опасности.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 38 нарушений по плановым/внеплановым, из них:

- 19 в сфере охраны атмосферного воздуха;

- 7 в области обращения с отходами производства и потребления;

- 8 в сфере надзора за использованием водных ресурсов;

- 3 в сфере надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- 1 в сфере соблюдений требований земельного законодательства.

По результатам надзорной деятельности выдано 10 предписаний

За 9 месяцев 2020 года истекли сроки выполнения по 24 предписаниям.

В ходе проведения проверок установлено, что 19 предписаний выполнено, что составляет 79% от общего числа предписаний с истекшим сроком исполнения.

Не выполнено 5 предписаний, из них: 1 в сфере охраны атмосферного воздуха (АО «Мостострой-11»); 1 в области обращения с отходами производства и потребления (МП «Демьянское КП»); 3 в сфере надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (ООО «Сиббурвод» (2), ООО ЦВМР «Ахманка»).

В отношении данных лиц возбуждены дела по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, материалы переданы на рассмотрение Мировым судьям.

За 9 месяцев 2020 года на территории Тюменской области возбуждено 291 дело об административных правонарушениях. Наибольшую часть составляют нарушения в области обращения с отходами производства и потребления, в области обращения с отходами животноводства, нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты, пользование водными объектами с нарушением установленных условий, невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду в установленные законом сроки, предоставление неполной и недостоверной информации в области охраны окружающей среды.

Из 291 дела об административном правонарушении возбуждено:

- 27 дел по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ;

- 3 дела по ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ;

- 6 дел по ч. 7 ст. 8.2 КоАП РФ;

- 5 дел по ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ;

- 32 дела по ч. 1 ст. 8.2.3 КоАП РФ;

- 2 дела по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ;

- 10 дел по ст. 8.1 КоАП РФ;

- 14 дел по ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ;

- 4 дела по ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ;

- 27 дел по ст. 8.5 КоАП РФ;

- 29 дел по ст. 8.41 КоАП РФ;

- 3 дела по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ;

- 9 дел по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ;

- 15 дел по ст. 8.46 КоАП РФ;

- 2 дела по ч. 1 ст. 8.13 КоАП РФ;

- 4 дела по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ;

- 24 дела по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ;

- 1 дело по ст. 8.12.1 КоАП РФ;

- 2 дела по ст. 8.15 КоАП РФ;

- 1 дело по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ;

- 4 дела по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ;

- 9 дел по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ;

- 1 дело по ч. 1 ст. 8.10 КоАП РФ;

- 21 дело по ст. 7.6 КоАП РФ;

- 1 дело по ст. 7.7 КоАП РФ;

- 3 дела по ст. 7.20 КоАП РФ;

- 2 дела по ст. 8.39 КоАП РФ;

- 1 дело по ст. 8.35 КоАП РФ;

- 1 дело по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ;

- 4 дела по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ;

- 22 дела по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ;

- 1 дело по ст. 17.7 КоАП РФ;

- 1 дело по ст. 19.7 КоАП РФ.

В целом из 291 дела об административном правонарушении, возбуждено 31 дело по материалам прокуратуры, 2 дела по материалам МВД, 1 дело по материалам Департамента недропользования и экологии ТО, что составляет 11,7%.

Из указанных выше административных дел, 34 административных расследования.

За 9 месяцев 2020 года 2020 года рассмотрено всего 226 дел об административных правонарушениях, из них:

- 25 дел по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ;

- 3 дела по ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ;

- 6 дел по ч. 7 ст. 8.2 КоАП РФ;

- 5 дел по ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ;

- 12 дел по ч. 1 ст. 8.2.3 КоАП РФ;

- 2 дела по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ;

- 9 дел по ст. 8.1 КоАП РФ;

- 13 дел по ч. 2 ст. 8.21;

- 4 дела по ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ;

- 26 дел по ст. 8.5 КоАП РФ;

- 29 дел по ст. 8.41 КоАП РФ;

- 3 дела по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ;

- 8 дел по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ;

- 12 дел по ст. 8.46 КоАП РФ;

- 1 дело по ч. 1 ст. 8.13 КоАП РФ;

- 5 дел по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ;

- 20 дел по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ;

- 1 дело по ст. 8.12.1 КоАП РФ;

- 2 дела по ст. 8.15 КоАП РФ;

- 1 дело по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ;

- 4 дела по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ;

- 8 дел по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ;

- 1 дело по ч. 1 ст. 8.10 КоАП РФ;

- 19 дел по ст. 7.6 КоАП РФ;

- 1 дело по ст. 7.7 КоАП РФ;

- 3 дела по ст. 7.20 КоАП РФ;

- 2 дела по ст. 8.39 КоАП РФ;

- 1 дело по ст. 8.35 КоАП РФ.

Оставшиеся административные дела будут рассмотрены в 4 квартале 2020 года.

За 9 месяцев 2020 года сумма наложенных административных штрафов составила 7 848 000,5 рублей, сумма взысканных административных штрафов составила 4 310 269,82 рубля.

Управлением за 9 месяцев 2020 года рассчитано 9 ущербов на общую сумму 7 330 031,5 руб., из которых:

- предъявлено Управлением 3 957 134 руб.;

- направлено в прокуратуру 3 372 897,5 руб.

Взыскано с учетом ущербов, предъявленных и в 2019 году на сумму 12 372 555 руб.

Из общего количества возбужденных дел (291) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства за 9 месяцев 2020 года было возбуждено 79 дел (27%).

По результатам рассмотрения дел к административной ответственности в виде штрафов привлечено 20 лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства (из общего числа 96, что составляет 20,8%) на общую сумму 1285 тыс. руб.; 14 лицам назначено наказание в виде Предупреждения; в отношении 1 лица вынесено постановление о прекращении производства по делу по ст. 2.9 КоАП РФ, 11 – по п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, 1 – по п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, 2 – по п. 7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

На территории Тюменской области за 9 месяцев 2020 года выдано 136 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, из которых в наибольшей степени направлено:

- 74 предостережения в адрес юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с образованием отходов животноводства, с целью актуализации сведений об объектах обращения с отходами животноводства: направить заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС и в государственный реестр объектов размещения отходов;

- 49 предостережений в адрес недропользователей, эксплуатирующих недра (водозаборы) на основании выданных лицензий, однако не поставивших на государственный учет объектов НВОС.

На территории Тюменской области за 9 месяцев 2020 года было проведено 28 рейдовых мероприятий, из которых:

- 2 рейдовых мероприятия проведены по поручению ЦА Росприроднадзора в целях пресечения несанкционированного складирования снега, по результатам которых нарушений не выявлено;

- 6 рейдовых мероприятия в рамках положения о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476, Плана проведения рейдовых мероприятий на водных объектах и их водоохранных зонах на 2020 год; Приказа Росприроднадзора от 17.01.2010 № 24 «О проведении комплекса мер, направленных на предупреждение негативного воздействия вод в паводковый период», по результатам которых в водоохранной зоне р. Тура в районе Лесобазы г. Тюмени, в месте расположения инженерной защиты от затопления и подтопления, дамба обвалования № 7, зафиксированы места захламления отходами производства и потребления (автомобильных покрышек, отходов мебели). Направлено требование в адрес администрации Управы Ленинского административного округа г. Тюмени о зачистке территории в районе Лесобазы г. Тюмени, территория земельных участков зачищена от отходов производства и потребления, текущее содержание дамбы взято на особый контроль;

- 10 рейдовых мероприятий во исполнение поручения ЦА Росприроднадзора об исполнении поручения Президента Российской Федерации от 25.10.2019 № Пр-220 «Об активизации работы по выявлению незаконных рубок лесных насаждений и выявлению умышленных поджогов лесов», Плана проведения рейдовых мероприятий по выявлению и пресечению незаконных рубок лесных насаждений в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, с Управлением МВД России по Тюменской области, ФГБУ «Национальный парк «Припышминские боры» и ГКУ Тюменской области «Тюменьлес», по результатам которых нарушений не выявлено.

Остальные рейдовые мероприятия проводились по факту размещения в средствах массовой информации либо по факту поступления обращений граждан о нарушениях требований законодательства в области охраны окружающей среды, по результатам которых в случае выявления таких нарушений проведен ряд контрольно-надзорных мероприятий, виновные лица привлечены к административной ответственности, нарушения устранены.

Обращения граждан. За 9 месяцев 2020 года Управлением рассмотрено 206 обращений граждан, из которых наибольшую часть составляют обращения, содержащие факты сбросов отходов коммунальных жидких неканализованных объектов водопотребления либо отходов животноводства на почву.

По итогам рассмотрения обращений граждан было проведено 34 административных расследования; возбуждено 22 производства по делу об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 762,5 тыс. руб.

Как было указано выше, за 9 месяцев 2020 года было рассмотрено 226 дел об административных правонарушениях в отношении 149 лиц, из которых юридическими лицами направлено на обжалование 29 постановлений (2 в Управление вышестоящему должностному лицу и 27 в судебном порядке).

На сегодняшнюю дату судом отменено 1 постановление о назначении административного наказания, выиграно Управлением 18 судов (из них: по 16 постановлениям решение оставлено без изменения, по 2 постановлениям снижен штраф в размере менее минимального размера административного штрафа, по 1 постановлению штраф заменен судом на предупреждение, по 1 постановлению вместо штрафа вынесено устное замечание), 8 дел находится на рассмотрении в судебных инстанциях.